

IZVJEŠĆE O PROVODJENJU MJERA FINACIJSKE KONSOLIDACIJE POSLOVANJA ZDRAVSTVENIH USTANOVA

Ministarstvo zdravstva je koordiniralo provedbu Zaključka Vlade Republike Hrvatske o sanaciji zdravstvenog sustava, donijetog na sjednici održanoj 22.kolovoza 2002.godine, te je zatražilo očitovanje subjekata uključenih u provedbu istoga.

Kreditna sredstva utrošena su u cijelosti, ali time nisu dugovanja zdravstvenog sustava (poglavito bolničkog) svedena na ugovorene rokove plaćanja. Prilikom sistematizacije dugovanja, u cilju provedbe Zaključka, utvrđeno je da zdravstvene ustanove duguju na dan 30.lipnja 2002.g. preko 150 dana više od 801 milijuna kuna. Stoga su iz sanacije, a da bi se uklopili u odobreni iznos kredita, isključena dugovanja po računima manjim od 20.000,00 kuna.

Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zapošljavanje otpisali su svoja potraživanja prema zdravstvenim ustanovama, dok Ministarstvo financija nije provelo Zaključak. Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje otpisuje svoja potraživanja prema županijama s osnova neplaćenih doprinosa za zdravstveno osiguranje, a nakon što iste potpišu Ugovore o međusobnim pravima i obvezama s Ministarstvom zdravstva.

Sedam županija je potpisalo ugovore s Ministarstvom zdravstva, u dvanaest županija je potpisivanje u tijeku, a u dvije se još odlučuje o ponudjenim rješenjima (privitak 1.).

Ministarstvo zdravstva je isplatilo zdravstvenim ustanovama na području posebne državne skrbi za uvećane plaće 104.508.049,37 kuna, temeljem članka 19.Zakona o područjima posebne državne skrbi.

Nakon provedbe sanacije dug bolnica preko 90 dana na dan 30.lipnja 2002.godine iznosio je 294.296.286,37 kuna, od čega državnih bolnica 199.256.139,00 kuna, općih 86.143.939,37 kuna, a specijalnih 8.896.208,00 kuna. Opće i specijalne bolnice su u vlasništvu županije/Grada Zagreba. Ministarstvo i Zavod preuzeli su obvezu platiti dospjela kratkoročna dugovanja općih bolnica dobavljačima iznad 90 dana na dan 30.lipnja 2002.g..

Ministarstvo potpisivanjem ugovora s županijama/Gradom Zagrebom, prihvaća u HZZO-u osigurati 50% troškova zbrinjavanja viška zaposlenika (za OB Vukovar, OB Šibenik i OB Knin – 100%), nakon provedene zakonske procedure. U 27 specijalnih bolnica nema viška zaposlenika, za njih nisu ni utvrđeni standardi broja zaposlenika, jer većina tih ustanova posluje na tržištu gdje ostvaruje dio prihoda. Od 23 opće bolnice u njih 16 nema viška zaposlenika – dapače imaju manje zaposlenika od standarda. Procjena potrebnih sredstava za zbrinjavanje viška zaposlenika je cca 25 milijuna kuna. OB Vukovar je završila proces zbrinjavanja viška zaposlenika, u 4 bolnice je zbrinjavanje u tijeku, a u 2 nije započelo.

Zaključkom je odobreno Upravnom vijeću Zavoda povećanje bolničkih proračuna za 400 milijuna kuna za razdoblje 1.srpnja do 31.prosinca 2002.g., što je predpostavljalo i odobrenje dodatnih sredstava Zavodu. Proračuni bolnica su povećani sukladno

navedenom, međutim navedena sredstva nisu doznačena. Stoga je potrebno ista osigurati Zavodu, te dozvoliti zaduživanje u iznosu od 410 milijuna kuna.

Zbog povećanja plaća, uvođenja novih postupaka u liječenju, te zbrinjavanja viška zaposlenih potrebno je odobriti HZZO-u povećanje bolničkih proračuna za 230 milijuna kuna.

Nakon provedbe ove sanacije županije/Grad Zagreb potpisivanjem Ugovora preuzimaju obvezu praćenja financijskog poslovanja i podmirivanja negativnih rezultata poslovanja u zdravstvenim ustanovama u svom vlasništvu, tako da Ministarstvo, odnosno država više ne bi trebali imati obvezu sanacije budućih eventualnih negativnih rezultata poslovanja.

U 7 od 14 državnih bolnica zabilježen je višak zaposlenika, pri čemu se u 5 provodi zbrinjavanje viška. Od državnih bolnica negativni rezultat poslovanja nakon provedene sanacije imaju 3 bolnice, 8 ih posluje na granici rentabilnosti, a pozitivni rezultat poslovanja imaju 3 bolnice.

Od 23 opće i 27 specijalnih bolnica Ministarstvo i Zavod su nakon provedene analize poslovanja i uzroka zatečenog stanja utvrdili da postoje tri grupe bolnica i to:

- bolnice koje nakon provedene sanacije nemaju ili neće imati problema u poslovanju jer u okviru odobrenog proračuna mogu poslovati s pozitivnim financijskim rezultatom, te pravdati proračun ostvarenim medicinskim rezultatima,

- bolnice koje posluju na granici rentabilnosti,

- bolnice pod posebnim tretmanom (OB Pakrac, OB Vukovar, OB Šibenik, OB Knin, OB Ogulin, OB Gospić i SB za kronične bolesti dječje dobi, Gornja bistra) koje ne mogu poslovati pozitivno s utvrđenim proračunom i istovremeno ne mogu pravdati odobreni proračun izvršenim medicinskim radom. Uzrok gubitaka u OB Šibenik, OB Pula, a u manjoj mjeri u OB Varaždin su veći broj zaposlenih u odnosu na utvrđeni standard. Za svaku bolnicu u gubitku Ministarstvo zdravstva, HZZO i županija rade posebni program sanacije polazeći od specifičnosti svakog slučaja.

Kod specijalnih bolnica situacija je povoljnija, jer iste dio kapaciteta koji nisu obuhvaćeni ugovorom s Zavodom nude na tržištu, čime ostvaruju dodatni prihod.

Broj domova zdravlja, nakon provedbe sanacije smanjuje se s 120 na 25. Višak zaposlenih u novoosnovanim domovima zdravlja nije utvrđen, odnosno nisu utvrđeni standardi. Namjera je Ministarstva pratiti rezultate poslovanja novoosnovanih domova zdravlja, utvrditi standarde zaposlenih i izvijestiti Vladu Republike Hrvatske o poduzetim mjerama. Od 120 domova zdravlja po završnom računu za 2002.g. negativno je poslovalo njih pet (DZ Daruvar, DZ Gospić, DZ Otočac, DZ Imotski, DZ Trogir), s tim da će se konačni rezultat poslovanja znati nakon provedenog objedinjavanja, jer će se gubici potirati viškom prihoda ostvarenih u drugim domovima zdravlja.

Ministarstvo je u okviru reforme sustava izradilo jedinstven model financiranja hitne medicinske pomoći.

Poteškoće u poslovanju 10 poliklinika po završnom računu za 2002.godinu, zabilježene su samo u Stomatološkoj poliklinici u Splitu, a od 21 zavoda za javno zdravstvo u Zavodu za javno zdravstvo Gospić.

Iz svega navedenog proizlazi da je Zaključak Vlade Republike Hrvatske većim dijelom proveden (a iz nadležnosti Ministarstva u cijelosti), s tim da bi odobravanjem dodatnih sredstava (410 milijuna kuna) kako je naprijed obrazloženo postupak restrukturiranja bio okončan u segmentu koji se odnosi na zdravstvene ustanove u županijskom vlasništvu ili vlasništvu Grada Zagreba, tako da bi Ministarstvo zdravstva ubuduće jedino pratilo i upravljalo bolnicama u državnom vlasništvu. U tu svrhu će u okviru Ministarstva biti utemeljen Odjel za bolnice koji bi skrbio o poslovanju državnih bolnica i s HZZO-om koordinirao rad svih bolnica u zemlji.

Privitak:

1. Provedba Zaključka VRH od strane županija i Grada Zagreba